



*Permettre à chacun de vivre sur un territoire ouvert, préservé et solidaire*

## COMPTE-RENDU DU COMITE DE PILOTAGE DE L'ACTION ACCUEIL DE NOUVELLES POPULATIONS - LUNDI 4 OCTOBRE 2010 - LA SALLE PRUNET

### Présents :

Agnès BERNABEU (DDT 48, Service Habitat), Monique FIRMIN (DDT Pôle de Florac), Romain TAURINES (PNC), Evelyne SAINT MARTIN (Commune de Molezon), Christine BUSSIERE (agent de développement CdC des Hauts Gardons), Emilie KERSULEC (Cdc Pays Viganais), Anne CAZIN (Pays Aigoual Cévennes Vidourle), François CAPELIER (Adjoint au maire de Florac), Françoise TRIC (Commune de Barre des Cévennes), Xavier MEYRUEIX (Directeur SAFER 48), Jonathan MEJEAN (RELANCE et Chambres Consulaires Lozère), Frédéric DUMORTIER (Coordonateur Maison de l'Emploi et de la Cohésion Sociale), Jérôme LEGRAND (Service Aménagement CG 48), Michel SALLES (Commune de St Etienne VF), Eliette VALAT (Adjointe au Maire de Rousses), Colette LE RU (association Hameaux Durables en Cévennes), Georges LEBRIS (Président du Conseil de Développement du PAYS GCC), Sandrine MARMEYS (coordonnatrice du CBE des Cévennes), Alice PELAPRAT (chargé de communication à Lozère Développement), Paméla D'AUTHIER (animatrice GAL Terres de Vie), Hubert PFISTER (Président du PAYS GCC, Président de la Cdc des Hauts Gardons), Michèle MANOA (Conseillère Générale), Florence PRATLONG (Conseil de Développement du PAYS GCC), Guillaume DELORME (Pays du Gevaudan), Monique DE LAGRANGE (Pays des Sources), Sandrine DEREUMAUX (Directrice ADASEA 48), Odile STEFANINI (DATAR Massif Central, Chargée de Mission Accueil de Populations), Nadia DELPONT (coordonnatrice Pays GCC).

### Animateurs / Intervenants :

Jean Yves PINEAU (Directeur Collectif Ville Campagne), Olivier BROUSSEAU (Service Accueil de population de la Région Limousin), François TISSOT-ROSSET (animateur du Pôle Local d'Accueil Sud-est Creuse), Sylvain LHUILLIER (PAYS GCC), Benjamin FOUILLERON (PAYS GCC).

### Excusés :

Boris BERNABEU (Sous-préfet de Florac), Christophe PICARD (CFPPA Florac), Sandrine CENDRIER (Hameaux Durables en Cévennes), André BARET (Maire Hures La Parade), Joëlle RIBARD (Région Languedoc Roussillon), Christian BATAILLE (Maire Bédouès), François GAUDRY (Conseiller Général), Gérard CROUZAT (Maire St Etienne VF), Corinne SAUVION (QUOI de 9), Michel VIEILLEDENT (Maire Ispagnac), François MAGDINIER (Directeur Mission Locale 48), Patrick CABANEL (Club Cévenol), François ROUVEYROL (Maire Barre des Cévennes), Claire HERGOTT (SupAgro), Lucie HUGON (AIRDIE), Sarah MARSAN (ALODEAR).

## I. Qu'est ce qu'une politique d'accueil ?

→ Intervention de **Jean Yves PINEAU**, directeur du Collectif Ville Campagne.

(CF partie I présentation Powerpoint jointe à ce compte-rendu)

## II. Illustration de la démarche à travers le cas de la Région Limousin



→ Intervention d'**Olivier BROUSSEAU**, chargé de mission Accueil de la Région Limousin.

→ Puis de **François TISSOT-ROSSET**, Pôle Local d'Accueil Sud-est Creuse.

(CF partie II présentation Powerpoint jointe à ce compte-rendu)

## III. Bilan de l'action Accueil après une année de mise en œuvre sur le territoire du Pays GCC

→ Interventions de **Benjamin FOUILLERON** et **Sylvain LHUILLIER**, chargés de mission Accueil de nouvelles populations du Pays Gorges Causses Cévennes.

(CF partie III présentation Powerpoint jointe à ce compte-rendu)

## IV. Propositions et perspectives à court terme

→ Interventions de **Benjamin FOUILLERON** et **Sylvain LHUILLIER**, chargés de mission Accueil de nouvelles populations du Pays Gorges Causses Cévennes.

(CF partie IV présentation Powerpoint jointe à ce compte-rendu)

## V. Evaluation

→ Afin que chacun puisse s'exprimer librement, un questionnaire est distribué à tous les participants présents. Il demande d'indiquer le degré d'intensité ressenti autour de 4 questions :

*Permettre à chacun de vivre sur un territoire ouvert, préservé et solidaire*

1- l'accueil de nouvelles populations est-elle une nécessité pour le territoire du Pays Gorges Causses Cévennes ?

2- la volonté d'accueillir sur le territoire du Pays Gorges Causses Cévennes est-elle partagée par l'ensemble **de la population** ?

3- la volonté d'accueillir sur le territoire du Pays Gorges Causses Cévennes est-elle partagée par l'ensemble **des élus** ?

4- les actions menées jusqu'alors dans le cadre de l'action « Accueil de nouvelles population » vous paraissent-elles pertinentes ?

L'ensemble des résultats est présentée en annexe de ce compte-rendu.

## VI. Ateliers de travail : « Comment mener efficacement une politique d'accueil sur le territoire ? »

Les participants ont été séparés en deux groupes : le groupe des élus et le groupe des « non-élus » (composé principalement de techniciens du développement local).

La question « chapeau » (« Comment mener efficacement une politique d'accueil sur le territoire ? ») est traitée via deux « sous-questions » :

- 1) *A quelle échelle et avec quelle organisation ?*
- 2) *Comment s'assurer d'une action à long terme ?*

La méthode d'animation proposée est celle du métaplan : chaque participant écrit sur un post-it ses propositions. Elles sont ensuite toutes collectées et commentées en commun en fonction des regroupements possibles. Un rapporteur est nommé dans chaque groupe, chargé de restituer une synthèse de l'atelier devant l'ensemble des deux groupes.

### Compte rendu de l'atelier « Elus »

#### A quelle échelle et avec quelle organisation ?

L'échelle communale / intercommunale est essentielle. C'est au niveau de la commune que l'on sensibilise et que l'on mobilise, que l'on recueille l'information de base. Il faudrait à cet échelon, un élu référent « accueil » par commune. L'échange doit être permanent avec l'échelle intercommunale, qui vient en appui pour permettre de porter certains projets.

A l'échelle du Pays, qui porte l'action Accueil, il faut que les techniciens soient sur le « terrain », qu'ils permettent la bonne circulation de l'information pour maintenir un contact direct avec l'échelon Communal / Intercommunal. Le troisième niveau est « institutionnel », c'est celui du Département et de la Région, qui financent et encouragent les partenariats.

Les interactions sont permanentes entre ces 3 niveaux.



*Permettre à chacun de vivre sur un territoire ouvert, préservé et solidaire*

### Comment s'assurer d'une action à long terme ?

Plusieurs grandes orientations ressortent :

- Mobiliser / sensibiliser pour que la population devienne elle-même porteuse de la politique d'accueil,
- Faire la preuve par l'action (réaliser concrètement) en se concentrant sur quelques actions pour montrer des résultats,
- Evaluer l'action pour faire la preuve de son efficacité,
- Coupler, trouver des ponts entre l'accueil touristique et l'accueil de nouvelles populations,
- Trouver des moyens financiers qui permettent de mener une action à long terme.

### Compte-rendu de l'atelier « non-élus »



### A quelle échelle et avec quelle organisation ?

Plusieurs niveaux se dégagent :

- une échelle très locale, au niveau des communes, pour repérer et recenser l'offre,
- des échelons supérieurs au niveau des Communautés de communes, voire des regroupements de Communautés de communes (structure type Pays), pour centraliser les offres

et réaliser l'animation (d'où un besoin de financement, de la part du CG et de la Région)

- puis des échelons plus grands (départemental, régional, ou par massif) pour la prospection de nouveaux arrivants et la communication des offres issues des communes (un portail commun départemental pour les porteurs de projets par exemple).

D'où la nécessaire implication d'une structure plus large (type CG) qui puissent coordonner les différentes actions menées et mettre à disposition des outils d'échanges. L'importance de la mise en réseau des acteurs est en effet soulignée.

Pourquoi ne pas non plus se baser sur des structures existant déjà (type Relance ou le PNC) et élargir leur mission ?

### Comment s'assurer d'une action à long terme ?

Il ressort de cette question un temps nécessaire pour impulser l'action, réaliser des actions concrètes, puis installer durablement cette action dans le temps, en l'inscrivant par exemple dans la gestion des collectivités locales (communautés de communes et/ou communes).

Il faut une prise de conscience générale de la part des élus pour que cette question devienne fondamentale et qu'une action soit menée sur du long terme. Cela renvoie aussi à une question de financement de l'animation dans le temps...

Proposition également d'acter les enjeux de l'accueil dans les documents de planification (type charte du PNC, SCOT, PLU,...).

## VII. Synthèse et Conclusions

→ **Odile STEFANINI** (DATAR Massif Central, Chargée de mission accueil de populations) :

Concernant la question de l'échelle, il faut des actions différentes et coordonnées à chacune d'elle : importance de la commune comme échelon local « de base », importance des Pays pour centraliser et coordonner, importance des départements et des Régions sur la promotion, la mise en réseau et l'engagement politique des élus.

Il faut soulever l'importance de la sensibilisation des élus au regard du long terme. Le Massif Central est engagé sur un programme 2007 - 2013 sur lequel l'axe impliquant l'accueil de population (prioritaire) va être évalué. Il faudra donc que les élus s'engagent en faveur de cette politique si l'on veut continuer à avoir des crédits d'ingénierie indispensables pour mener ces politiques d'accueil. Il faut que les élus locaux du territoire fassent remonter au Département, à la Région, à la Préfecture leur volonté de voir ces politiques se poursuivre dans le temps.

A ce sujet, la DATAR a lancé un nouvel appel à projet à destination des Départements et des territoires. Les Départements peuvent en effet coordonner les différentes actions menées par les Pays en matière de politique d'accueil et proposer des services et des moyens humains.

En deux ans sur votre Pays, vous aurez « semé » des actions qu'il faudra absolument poursuivre. Les premiers résultats sont encourageants mais il faut absolument s'inscrire dans la durée !

→ **Jean-Yves PINEAU** (Directeur du Collectif Ville Campagne) :

On peut résumer la conduite d'une politique d'accueil sur un territoire autour de quatre couples d'actions :

- Mobilisation / Implication :

La base est là : il faut que la population ait envie d'accueillir. Vous avez été unanimes pour le faire savoir dans le questionnaire distribué avant la pause : l'accueil est l'enjeu prioritaire de ce territoire. Mais à entendre les échanges, il reste beaucoup à faire pour sensibiliser à la fois les élus et la population. Il faut arriver à ce qu'ils se sentent concernés pour pouvoir s'impliquer.

- Organisation / Stratégie :

Vous êtes tous d'accord pour dire que la commune est l'échelon de base sur lequel se reposer pour recueillir et travailler les offres d'accueil (logement, activités). Mais on ne peut plus travailler tout seul. L'enjeu est de s'approprier le paysage institutionnel et les collectivités et de travailler tous ensemble pour le projet de territoire, partagé par tous les échelons. S'il existe un « vide » à quelque niveau que ce soit, chacun va « imposer » sa politique d'accueil (le CG aura sa propre politique d'accueil, la Région la sienne, et sans forcément de lien avec les politiques d'accueil des Pays ou des intercommunalités...).

- Ingénierie / Animation :

Soyons clairs : il faut des ingénieurs pour prendre en compte la complexité d'un territoire et accompagner le territoire dans une politique d'accueil efficace. Il faut de la « matière grise » sur un territoire pour créer de la richesse. Et cette matière grise se paye.



*Permettre à chacun de vivre sur un territoire ouvert, préservé et solidaire*

Le fait qu'il n'y ait qu'un plein temps et demi d'agent de développement sur vos cinq communautés de communes montre tout l'intérêt d'une structure comme le Pays qui peut venir en aide, en appuis à vos communautés de communes.

- Outils / Actions :

Pour pérenniser l'action et donner envie à tous les acteurs de s'investir, il faut du « concret ». Il faut s'atteler à quelques projets pour les faire aboutir ; montrer en quoi la plus-value du Pays est importante en termes d'accompagnement des collectivités. L'action engagée pour travailler sur la construction de l'offre avec les communes va dans ce sens et cette stratégie est la bonne !

Le travail mené jusqu'alors présente beaucoup d'atouts. Ce qui a été fait par exemple en matière de logements locatifs montre le « concret » de l'action et prouve que ce travail de mise en réseau et d'animation marche.

Mais le chemin est encore long et il nous reste beaucoup à faire...

Mr PFISTER, Président du Pays Gorges Causses Cévennes, remercie les participants et les intervenants qui ont contribué à la réussite de cette rencontre. Il lève alors la séance et invite tout le monde autour d'un buffet-apéritif.

*Permettre à chacun de vivre sur un territoire ouvert, préservé et solidaire*

## ANNEXE : RESULTATS DU QUESTIONNAIRE DISTRIBUE AUX

### PARTICIPANTS

Groupe des élus :

#### ACCUEIL ET TERRITOIRE

- 1) Selon vous, l'accueil de nouvelles populations est-elle une nécessité pour le territoire du Pays Gorges Causses Cévennes ?

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
							14 %		86 %

*Mettre une croix selon le degré d'intensité ressenti (1 = faible ; 10 = fort)*

- 2) Selon vous, la volonté d'accueillir sur le territoire du Pays Gorges Causses Cévennes est-elle partagée par l'ensemble **de la population** ?

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
14 %			14 %	71 %					

*Mettre une croix selon le degré d'intensité ressenti (1 = faible ; 10 = fort)*

- 3) Selon vous, la volonté d'accueillir sur le territoire du Pays Gorges Causses Cévennes est-elle partagée par l'ensemble **des élus** ?

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				57 %	14 %	14 %		14 %	

*Mettre une croix selon le degré d'intensité ressenti (1 = faible ; 10 = fort)*

#### EVALUATION

- 4) Selon vous, les actions menées jusqu'alors dans le cadre de l'action « Accueil de nouvelles population » vous paraissent-elles pertinentes ?

- concernant l'axe « Sensibilisation / Communication »

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
			17%	17%		33 %	17 %	17 %	

*Mettre une croix selon le degré d'intensité ressenti (1 = faible ; 10 = fort)*

- concernant l'axe « Foncier / Offre de logements / Locaux Professionnels »

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				33 %	33 %		17 %	17 %	

*Mettre une croix selon le degré d'intensité ressenti (1 = faible ; 10 = fort)*

- concernant l'axe « Mise en réseau des acteurs de l'accueil »

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
					33 %		33 %	33 %	

*Mettre une croix selon le degré d'intensité ressenti (1 = faible ; 10 = fort)*

*Permettre à chacun de vivre sur un territoire ouvert, préservé et solidaire*  
Groupe des non-élus :

## ACCUEIL ET TERRITOIRE

- 1) Selon vous, l'accueil de nouvelles populations est-elle une nécessité pour le territoire du Pays Gorges Causses Cévennes ?

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
					14 %	7 %	14 %	14 %	50 %

*Mettre une croix selon le degré d'intensité ressenti (1 = faible ; 10 = fort)*

- 2) Selon vous, la volonté d'accueillir sur le territoire du Pays Gorges Causses Cévennes est-elle partagée par l'ensemble **de la population** ?

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		15 %	15 %	54 %	15 %				

*Mettre une croix selon le degré d'intensité ressenti (1 = faible ; 10 = fort)*

- 3) Selon vous, la volonté d'accueillir sur le territoire du Pays Gorges Causses Cévennes est-elle partagée par l'ensemble **des élus** ?

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
			15 %	54 %		30 %			

*Mettre une croix selon le degré d'intensité ressenti (1 = faible ; 10 = fort)*

## EVALUATION

- 4) Selon vous, les actions menées jusqu'alors dans le cadre de l'action « Accueil de nouvelles population » vous paraissent-elles pertinentes ?

- concernant l'axe « Sensibilisation / Communication »

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				21 %	7 %	21 %	21 %	21 %	7 %

*Mettre une croix selon le degré d'intensité ressenti (1 = faible ; 10 = fort)*

- concernant l'axe « Foncier / Offre de logements / Locaux Professionnels »

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
			7 %		14 %	21 %	21 %	21 %	14 %

*Mettre une croix selon le degré d'intensité ressenti (1 = faible ; 10 = fort)*

- concernant l'axe « Mise en réseau des acteurs de l'accueil »

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				57 %	14 %	14 %		14 %	

*Mettre une croix selon le degré d'intensité ressenti (1 = faible ; 10 = fort)*